

RELAZIONE BILANCIO PREVISIONE 2009

SPILAMBERTO DICEMBRE 2008

PREMESSA

All'inizio di questa relazione, che è anche l'ultima di questo mandato, vorrei citare la Dichiarazione Universale dei Diritti dell'Uomo, il cui 60° anniversario è caduto il 10 dicembre¹. In particolare voglio ricordare gli articoli 3 e 29, che rappresentano la sintesi di questa dichiarazione:

“Ogni individuo ha diritto alla vita, alla libertà ed alla sicurezza della propria persona.² ... Ogni individuo ha dei doveri verso la comunità, nella quale soltanto è possibile il libero e pieno sviluppo della sua personalità³”

Diritti e doveri sempre più al centro del dibattito civile, politico e culturale, perché non è sempre facile individuare il confine tra i nostri diritti e i nostri doveri. Diritti che riguardano anzitutto il singolo individuo e poi la collettività; doveri anzitutto verso la comunità in cui viviamo e poi verso gli altri.

E' un dibattito che non terminerà mai perché ogni generazione si dovrà confrontare con problematiche nuove e perché ci sarà sempre il confronto tra chi privilegia i diritti degli individui e chi i doveri verso la comunità.

Penso che lo scopo del nostro lavoro sia quello di cercare il giusto equilibrio, per evitare pericolose derive, sia verso un egoismo individuale o di gruppo ristretto, che disconosce la solidarietà locale, sovralocale o internazionale; sia verso scelte comunitarie o globalizzanti che disconoscono il valore della singola persona o della piccola comunità locale.

Spilamberto non è il centro del mondo, ma è il centro del nostro mondo; in questa antinomia si situa il nostro compito. Un compito che è anzitutto un lavoro culturale⁴.

Nella relazione del 2007 ho svolto una breve riflessione su alcuni dati demografici ed economici significativi per il futuro di Spilamberto. In quella dell'anno scorso ho svolto una riflessione sui tributi e sulle tasse che vengono pagati a Spilamberto in rapporto con gli altri comuni della provincia. Quest'anno credo che sia necessario uno sguardo retrospettivo per valutare il lavoro fatto in questi quattro anni.

¹ New York, 10 dicembre 1948

² art. 3, Dichiarazione Universale dei Diritti dell'Uomo.

³ art. 29, comma 1, Dichiarazione Universale dei Diritti dell'Uomo.

⁴ *“La cultura ... è organizzazione, disciplina del proprio io interiore; è presa di possesso della propria personalità, e conquista di coscienza superiore, per la quale si riesce a comprendere il proprio valore storico, la propria funzione nella vita, i propri diritti, i propri doveri.”*, Antonio Gramsci, Socialismo e cultura, in *“Il grido del popolo”*, 29 gennaio 1916

IL QUADRO DELLE SCELTE REALIZZATE

2004 - 2008

Penso che le risposte che stiamo dando ai cittadini, siano migliorabili, come penso che anche i costi siano in parte ulteriormente riducibili; ma è fondamentale comunque continuare a sforzarci per dare tutte le risposte fondamentali che un comune come il nostro può e deve dare. Come indice seguo il Programma elettorale della Lista Uniti nel Centrosinistra del 2004 che a norma di legge costituisce un documento fondamentale per un candidato sindaco⁵.

Parto dall'**Ambiente** in questo lungo elenco:

⇒ *E' stata potenziata la raccolta differenziata.*

- 2003: 23,7%
- 2007: 39,9%
- 2008: 45-48%
- *Ristrutturazione e potenziamento impianto biogas con HERA, 2006-2009*

⇒ *E' stata favorita la gestione diretta degli spazi verdi da parte dei cittadini, delle associazioni o in convenzione con Enti.*

Via Sicilia, parco del Magalasso; Via Vivaldi, parco Arcobaleno; Via Matteotti, parco degli Alpini; Convenzioni con il ministero dell'interno (carcere di Modena e casa di lavoro Castelfranco) per l'utilizzo di personale da reinserire per interventi pulizia e manutenzione.

Iniziativa "festa degli alberi": posa di nuovi alberi nei parchi pubblici con i bambini delle scuole.

⇒ *Sono ad un buon punto i lavori per la realizzazione della nuova isola ecologica di via S.Vito: 2009.*

Poi la **Viabilità**, un lungo elenco di opere realizzate o in corso di realizzazione:

⇒ *Nuovo ponte sulla SP 16 sul torrente Guerro a Settecani, 2004 (con la Provincia).*

⇒ *Variante sulla SP 16 a Rio Secco, 2004-2007 (con la Provincia)*

⇒ *Pedemontana: Bazzano-Ergastolo, 2005-2008 (con la Provincia)*

⇒ *Pedemontana: Ergastolo-Sant'Eusebio, 2008-2009 (con la Provincia)*

⇒ *Nuova viabilità nel Centro Storico, 2005 - 2007*

⇒ *Rotonda tra la SP 623 e via per S.Vito, 2007*

⇒ *Rotonda all'incrocio tra la SP 16 e la SP 623, 2005 - 2008. (con la Provincia), 2008-2009*

⇒ *Gli importanti Investimenti per la sicurezza stradale:*

- *Pedonali protetti + marciapiedi a S.Vito, nel 2004-2007*
- *nuovi attraversamenti pedonali segnalati ed illuminati della SP 16 e SP 623, nel 2004 e nel 2005*
- *attraversamenti pedonali protetti in via Tacchini e al cimitero, nel 2005*
- *Attraversamenti pedonali protetti in via Vischi, via Rimembranze, via Paradosso e via Fabriani; incrocio rialzato via Roncati/via Rimembranze, nel 2006*
- *Sottopasso al SP 16 della ciclabile Modena-Vignola a Rio Secco, 2006-2007 (con la Provincia)*
- *Attraversamenti pedonali protetti in viale Italia e Santa Liberata, 2006*
- *T-Red al semaforo del ponte e al semaforo di viale Italia, 2007-2008*
- *Attraversamenti pedonali protetti in via Tacchini, via Pelosa, via Matteotti, via Gibellini e viale Italia, 2008*
- *Riqualificazione urbana: p.za Galilei, via Piemonte, collegamento ciclabile tra via Cava e la Modena-Vignola, via Vischi, via Berlinguer, viale Italia, via Fellini, 2008*

⇒ Rotonda tra la SP 16 e via Gandhi, 2008-2009

Nuova via Macchioni. 2006-2009. Lavori previsti: 2009

Circonvallazione di Spilamberto (bretella SP 623 – Pedemontana):

- *1° stralcio sud (via Sant'Eusebio a Castelvetro), 2008-2009*
- *1° stralcio nord (area ind.UNIPRO), 2009-2010*

Poi il nostro impegno per la **Scuola**⁶:

⇒ Un patto con la scuola:

- *Convenzione per l'uso degli spazi scolastici, progetto scuola – sport, manutenzione dei locali e degli spazi verdi. Riqualificazione edilizia delle strutture scolastiche (Spilamberto e San Vito), degli arredi e della sicurezza per oltre 800.000 €.*

⇒ Collaborazione tra Scuola e Comune:

- *Consiglio Comunale congiunto con il Consiglio d'Istituto, 2004*
- *Destinazione della nuova sala polivalente L.Famigli (ex Malavasi) anche ad aula magna dell'Istituto Comprensivo, 2006*
- *Destinazione dell'anfiteatro Paziienza da parco pubblico ad area verde per le scuole, 2007*

⇒ Nuova sezione asilo Statale Don Bondi a fondo bosco, 2004

⁵ In particolare l'art. 71, comma 2 del TU degli Enti locali chiede espressamente che oltre alla lista dei candidati al consiglio comunale e al nome del candidato sindaco deve essere presentato anche il programma amministrativo.

⁶ materia delegata all'Unione Terre di Castelli

- ⇒ ***Ampliamento area verde della scuola don Bondi, 2005***
- ⇒ ***Rapporto di collaborazione con la scuola privata paritaria Quartieri con l'Accordo per la costruzione di una nuova sezione d'infanzia alla scuola "Quartieri. 2005"***
- ⇒ ***Realizzazione nuovo nido comunale, ormai pronto, 2008***
- ⇒ ***Nuove strutture per le scuole elementari e medie:***
 - ***variante al PRG e accordo con Coop e ICEA per allargamento istituto comprensivo, 2005-2008.***
- ⇒ ***Nuove strutture per la scuola d'infanzia:***
 - ***Progetto per la trasformazione del nido di fondo bosco in 1-2 nuove sezioni della scuola d'infanzia Don Bondi, lavori previsti nel 2009.***

Per la **Casa**⁷:

- ⇒ ***E' stato attivato assieme all'Unione il progetto affitto sicuro, 2007.***
- ⇒ ***Abbiamo concluso o avviato quasi tutte le aree PEEP⁸:***
 - ***area PEEP della Fornasina. Conclusa nel 2006***
 - ***area PEEP di Ponte Oca. Conclusa nel 2006***
 - ***area PEEP della Pesa Vecchia. Bando nel 2005 e avvio lavori nel 2006***
 - ***area PEEP di San Vito est. Bando nel 2006 e avvio lavori nel 2008***
 - ***area PEEP della Vanga. Bando nel 2008 e avvio lavori nel 2009***
 - ***area PEEP di San Vito ovest. Bando nel 2009 e avvio lavori nel 2009-2010***
 - ***area PEEP del Casinetto. Bando nel 2009 e avvio lavori nel 2010***
 - ***Trasformazione di villa Trevisi in residenza per gli anziani. 2008-2009***
 - ***Cantiere ACER di via Santa Maria, 3 appartamenti. Consegna nel 2009***

Poi il **Parco Scientifico e Tecnologico della SIPE**, un lungo elenco di azioni propedeutiche all'inizio dei lavori:

- ⇒ ***Caratterizzazione dell'area, piano della bonifica e inizio della bonifica, 2005 – 2008.***
- ⇒ ***Finanziamento regionale, 1,4 milioni di €, 2004-2005***
- ⇒ ***Società SIPE S.p.A. dei tre comuni, per la gestione del progetto, 2005***
- ⇒ ***Fusione Consorzio SIPE e Democenter. 2005***
- ⇒ ***Accordo con la Soprintendenza e la Regione sul vincolo storico, 2005-2006***
- ⇒ ***Progetto preliminare del parco tecnologico, 2004-2007***

⁷ materia delegata all'Unione Terre di Castelli

⁸ cfr. l'art. 47 della Costituzione: "... favorisce ... alla proprietà dell'abitazione, ..."

⇒ *Accordo Università, Provincia e Comune di Modena con la Regione per il Tecnopolo Modenese (che comprende anche la SIPE), 2007-2008*

I prossimi passi:

Approvazione del piano particolareggiato, 2009.

Appalto per la costruzione del parco tecnologico, 2009. Lavori previsti 2009-2012.

Per la **Sanità⁹**:

⇒ *Abbiamo Mantenuto e potenziato il servizio di guardia medica, in particolare con la nuova sede nella Casa Protetta, 2007*

⇒ *In collaborazione con l'AVSI si è mantenuto il servizio infermieristico di base.*

⇒ *Si è arrivati all'istituzione della terza farmacia, 2009*

Per la valorizzazione e qualificazione del poliambulatorio:

- *variante al PRG e accordo con Coop e ICEA per trasformazione dell'attuale Coop nel nuovo poliambulatorio, 2005-2008*
- *Realizzazione del nuovo poliambulatorio, 2010*

Per i **Servizi Sociali¹⁰**:

⇒ *il CoISS è stato trasformato in una azienda (la nuova ASP) che ha assorbito anche le IPAB di Spilamberto e Vignola. 2007.*

⇒ *Aumento dei posti letto alla Casa protetta: da 51 a 62, 2008.*

Per la questione dell'**immigrazione straniera¹¹**:

⇒ *Abbiamo puntato a Favorire l'inserimento.*

- *Collaborazione con il CTP di Vignola per l'alfabetizzazione e i corsi di 3° media (corsi a Vignola, Castelnuovo e Spilamberto)*
- *Progetti di dialogo con le donne (Biblioteca)*
- *Momenti di integrazione all'interno della fiera di San Giovanni*

⇒ *Assieme all'Unione abbiamo poi istituito il Forum per la Partecipazione dei cittadini stranieri, 2006 – 2007*

Per lo **Sviluppo economico:**

⁹ materia delegata all'Unione Terre di Castelli

¹⁰ materia delegata all'Unione Terre di Castelli

- *Abbiamo ristrutturato e riorganizzato il mercato domenicale di via Berlinguer, 2005 - 2006*
- *Abbiamo approvato la Variante al PRG per impedire l'apertura di attività non commerciali al piano terra degli edifici del Centro Storico, 2005 - 2006*
- *Si è ormai concluso il progetto di recupero dell'area industriale delle SIPE alte, con circa 40 aziende insediate, 2000-2010*
- *Abbiamo approvato il nuovo ampliamento di via Masera, 2007*
- *Abbiamo approvato il nuovo ampliamento oltre il Rio Secco, 2007-2009*
-

Poi **Cultura, Arte e Turismo:**

⇒ *Poesiafestival 2005-06-07-08 (progetto Unione Terre di Castelli)*

⇒ *Trasformazione dell'ex macello in un centro giovani con sale prove musicali e casa della musica (progetto in collaborazione con la Regione), 2005-2007*

⇒ *Nuova sala polivalente L. Famigli, 2004 - 2006*

Nuova sala S. Maria degli Angeli. 2003-2008 (con la Fondazione di Vignola)

- *Trasformazione del progetto da auditorium in museo archeologico, 2007*
- *Lavori previsti, 2009-2010*

⇒ *lo Sviluppo turistico-culturale:*

- *Fiera d'ottobre: Vetrine, Motori e Balsamici Sapori, dal 2005*
- *60° della liberazione: spettacolo teatrale + il libro "Ci siamo liberati", 2005*
- *Apertura primavera - estate del parco della Rocca, dal 2006*
- *Il libro "100 anni di industria e di lavoro a Spilamberto" (oltre 1.000 copie vendute), 2007*
- *Mostra e catalogo delle opere del pittore Corrado Fochetti, 2008*
- *Il libro "Fotografie storiche di Spilamberto", 2008*
- *La biblioteca ha continuato ad essere un importante punto di riferimento per i cittadini*

⇒ *la Promozione del Museo dell'Aceto Balsamico Tradizionale di Modena*

- *Apertura IAT dell'Unione all'interno del Museo dell'ABTM, nel 2007*
- *Convenzione per l'apertura del museo dell'ABTM con l'associazione Strada dei Vini e dei Sapori- Città Castelli Ciliegi. Apertura del museo 6 giorni/settimana, dal 2008*

⇒ *Valorizzazione del patrimonio storico del Comune di Spilamberto*

- **Acquisto della Rocca nel 2005**
- *rilievi tecnico – scientifici della Rocca (Politecnico di Milano), 2006-2007*

¹¹ materia delegata all'Unione Terre di Castelli

- *Convegni sulla Rocca nel 2006, nel 2007 e nel 2008*
- *Studi ed analisi archeologiche dell'Università di Bologna, 2007-2008*
- *Lo studio di fattibilità dell'Università di Ferrara, 2008*
- *Gli scavi archeologici nell'ex chiesa S. Maria, 2006-2008*
- *Il nuovo progetto per un museo archeologico dentro Santa Maria, 2007-2008*
- *Ex Convento degli Agostiniani: definizione tramite variante al PRG di aree verdi di protezione, 2008-2009*
- *Fondazioni della chiesa di S.Bartolomeo a S.Pellegrino: scavi e area verde, 2007-2009*

Poi lo **Sport**:

⇒ **abbiamo puntato a favorire l'aggregazione sportiva:**

- *studio sull'utilizzo degli impianti sportivi e sull'efficacia delle convenzioni con società sportive in accordo con l'Unione e la Provincia: 2005 - 2006.*
- *Maratonina del Balsamico Tradizionale, dei bambini e delle scuole: dal 2005.*
- *Progetto per lo Sport Sociale. 2008.*
- *Progetto Scuola-Sport, 2008.*

⇒ **abbiamo cominciato a realizzare l'aumento dell'area sportiva a S.Vito con la trasformazione dell'area verde di S.Vito est: 1° stralcio nel 2008.**

Poi **l'associazionismo e il volontariato**:

⇒ **Abbiamo puntato a valorizzare la cooperazione tra il Comune e le associazioni: in particolare con il coordinamento e con la ricerca spazi per le associazioni.**

- *Regolamento dell'albo delle forme associative, 2007*
- *Regolamento per la concessione di contributi alle associazioni, 2007*
- *Vademecum del Volontariato, 2008*
- *Istituzione pagina del volontariato sul giornalino comunale, dal 2005*
- *Istituzione del riconoscimento ai volontari benemeriti (SPINA D'ORO), 2008*

Infine vari PROGETTI CONCLUSI o AVVIATI alla data indicata e non compresi nel PROGRAMMA ELETTORALE 2004 (alcuni sono progetti iniziati nel mandato precedente)

1. *Nuova ala residenziale della Casa Protetta Roncati, 2006*
2. *Lavori di ristrutturazione nell'ala vecchia della Casa Protetta Roncati, 2007*
3. *Nuova ala cimitero di S.Vito, 2005*

4. Nuova ala cimitero di Spilamberto, 2005
5. Nuovo impianto di videosorveglianza del Centro Storico, 2005
6. Nuova pavimentazione via S. Giovanni, piazza Roma e via S. Adriano, 2005
7. Nuovo parco giochi in via Malatesta, 2005
8. Nuovo parco giochi in via Sicilia, 2005
9. Pulizia del Centro Storico: distribuzione di mangime che inibisce la riproduzione dei piccioni per limitare la loro presenza, ordinanza per chiudere i sottotetti pubblici e privati, interventi di pulizia delle aree pubbliche, 2005-2008
10. Nuovo canile distrettuale collocato in via Ghiarole, 2006-2009
11. Risistemazione di piazza Leopardi, 2006-2007
12. risistemazione dell'area sovrastante le autorimesse di via Drusiani, 2006-2008
13. ristrutturazione sistema fognario (acque bianche) di San Vito (con HERA), 2007
14. Ristrutturazione sistema fognario (acque bianche) del villaggio artigianale (con HERA), 2007-2008
15. Predisposizione rete banda larga per il collegamento ad internet in funzione a San Vito, 2007
16. PIAE 2008: riduzione della metà del volume di ghiaia da estrarre (800.000 mc) rispetto al precedente PIAE del 1997 (1.700.000 mc), di cui 500.000 mc vincolati allo spostamento del frantoio Vezzali dall'alveo del Panaro all'area impianti di via Macchioni, 2008
17. Nuovo parco giochi in via Matteotti/via Famigli, 2008

E' poi importante ricordare alcuni dei progetti più importanti realizzati o in corso di realizzazione con **l'UNIONE TERRE DI CASTELLI**:

- ⇒ **Acquisto azioni META dai Comuni: 11.934.000 € di cui 2.880.000 € per Spilamberto, 2005**
- ⇒ **Poesiafestival, 2005-2008**
- ⇒ **Progetto LEPIDA: (progetto regionale per la cablatura in fibra ottica degli edifici di interesse pubblico). Dorsale di collegamento in fibra ottica tra i Comuni, 2005-2009**
- ⇒ **Approvazione documento preliminare al PSC, 2005 - 2006**
- ⇒ **PSC intercomunale a livello di Unione, 2005-2009**
- ⇒ **Piani di Zona sul sociale, 2005**
- ⇒ **Piani di Zona sul sociale, 2008**
- ⇒ **Accordo con le scuole d'infanzia private parificate (Castelnuovo, Castelvetro e Spilamberto, 5 scuole, 15 sezioni, 417 iscritti), 2005 e 2008**

- ⇒ *Accordo di collaborazione sul progetto scuola – lavoro tra Unione, Istituti secondari superiori del Distretto di Vignola, associazioni datoriali e Sindacati dei lavoratori, 2006*
- ⇒ *Collaborazione sul progetto contro la dispersione scolastica tra Unione e Istituto secondario superiore Levi di Vignola. 2006-2007.*
- ⇒ *Apertura del Centro Giovani di Vignola, 2005*
- ⇒ *Apertura del Centro Giovani di Castelnuovo, 2007*
- ⇒ ***Trasformazione delle IPAB di Spilamberto e di Vignola e del CoISS in ASP, Azienda al Servizio della Persona, 2005-2006, inizio ufficiale a partire dal 1° gennaio 2007***
- ⇒ *Centro estivo sperimentale per la fascia 2-11 anni (1 agosto – 10 settembre), 2006- 2008*
- ⇒ ***Istituzione Corpo unico di Polizia Municipale dell'Unione, 2007-2008***
- ⇒ *Apertura del Centro Giovani di Spilamberto, 2007*
- ⇒ *Apertura del centro giovani a Savignano, 2007*
- ⇒ *Annulati gli aumenti previsti per il 2008 delle tariffe di mensa e nido causa i minori costi dell'unione e quindi i minori trasferimenti dei comuni, 2008*
- ⇒ ***Tutte le richieste di iscrizione al nido e alla scuola dell'infanzia sono state accolte, 2004-2008***
- ⇒ ***Aumentata l'assistenza alle famiglie con minori, 2004-2008***
- ⇒ ***Aumentata l'assistenza alle persone disabili, 2004-2008***
- ⇒ ***Aumentata l'assistenza alle persone anziane, 2004-2008***
- ⇒ *Apertura del Centro Giovani di Castelvetro, 2008*

Conclusioni.

Le cose fatte sono poche? Sono tante? Sono adeguate? Sono inadeguate? Sono utili? Sono inutili?

Ognuno avrà ovviamente la propria opinione. Noi però crediamo fermamente che lo sforzo fatto in questi cinque anni sia all'altezza delle aspettative che i cittadini avevano e se la stragrande maggioranza degli Spilambertesi ha un giudizio positivo sulla qualità della vita nel nostro Comune credo che qualcosa vorrà dire. Sia rispetto al passato sia rispetto al presente.

IL QUADRO NAZIONALE

SPILAMBERTO DICEMBRE 2008

FINANZIARIA 2009

Dopo le elezioni politiche dello scorso aprile l'Italia ha una nuova maggioranza e un nuovo governo. L'On. Berlusconi è il nuovo Presidente del Consiglio e guida una coalizione (Berlusconi IV) simile a quella che già ha governato l'Italia dal 2001 al 2006, anche se più spostata a destra per l'assenza dell'UDC.

L'esperienza del quinquennio dal 2001 al 2006 ha portato immediatamente, tra giugno e settembre, ad un'intensa accelerazione dell'attività legislativa.

Oltre al ritorno dell'On. Berlusconi si è registrato il rientro del Ministro Tremonti all'Economia, Ministro che più di altri si è distinto negli ultimi anni con libri¹² e conferenze su rischi del mercato globale. **La stranezza sta che Tremonti**, che pure fu tra i primi a dare l'allarme sulle dimensioni della crisi finanziaria e bancaria, una volta insediato non ha tradotto questi allarmi in aiuti concreti allo sviluppo nella finanziaria anticipata nello scorso agosto¹³. E' incomprendibile che chi ha predetto una tempesta con conseguenze recessive ha poi approvato una legge finanziaria che punta ad abbassare la spesa per molte decine di miliardi in modo orizzontale¹⁴.

Si sono presi provvedimenti di facciata come l'ICI prima casa, con il semplice spostamento da una fiscalità diretta e comunale (chiara e leggibile) a quella nazionale (quindi trasferimenti dallo Stato e di conseguenza in carico alle regioni del nord) per oltre 3 miliardi di € (che ora mancano per le misure di sostegno allo sviluppo¹⁵). **E che dire del salvataggio "elettorale" dell'Alitalia?** Si era trovato un compratore, lo si è rifiutato e adesso si mettono soldi per mantenere una "compagnia di bandiera" che gli italiani non utilizzano.

Molto meno di facciata e ancora più dirompente **la nuova legge Gelmini** sulla scuola che altro non fa che applicare la legge finanziaria di Tremonti (in particolare l'art. 64 del decreto legge n.

¹² Giulio Tremonti, *La paura e la speranza. Europa: la crisi globale che si avvicina e la via per superarla*, Mondatori 2008.

¹³ decreto legge n. 112 del 25 giugno 2008 e convertito nella Legge n. 133 del 6 agosto 2008.

¹⁴ E. Scalfari, *La Repubblica*, 19 ottobre 2008.

¹⁵ P.F. Casini, trasmissione televisiva Porta a Porta su RAI 1 del 25.11.2008

112¹⁶). Un provvedimento dirompente perché entra a “gamba tesa” nella scuola pubblica senza un progetto pedagogico ma solo con dei tagli.

E’ pure esemplificativa la cosiddetta “Robin tax”¹⁷, pensata come fiore all’occhiello di una nuova stagione del prelievo fiscale (dalle grandi imprese petrolifere e bancarie alle famiglie) che a distanza di cinque mesi deve essere sconfessata: oggi le banche non vanno più tassate, anzi vanno finanziate o addirittura comprate dallo Stato. **E che dire della detassazione degli straordinari?** Chi l’ha pensata doveva avere molto chiara la tempesta in arrivo.

Mentre nel settore energetico il governo parla attraverso annunci (nucleare sì ma dove e quando? Accordi di Kyoto no o forse sì, ma più avanti, etc.), intanto le compagnie petrolifere hanno già recuperato la nuova tassa rallentando la discesa dei prezzi dei carburanti e quindi scaricando nuovamente sulle famiglie la nuova tassa¹⁸. **E cosa dire dell’art. 29, del decreto legge 185/2008** del 29 novembre 2008? Produce una levata di scudi di tutto il mondo della riqualificazione energetica¹⁹, a partire dalla FEDERESCO (che raccoglie le ESCO, Energy Saving Company) fino a Legambiente, dalla CNA all’ANCE (Associazione Nazionale Costruttori Edili), fino ad arrivare ad importanti Società termotecniche come la Vaillant. E anche CasaClima e l’ANIT (Associazione Nazionale per l’Isolamento Termico ed acustico)²⁰. In questo articolo sono state introdotte negative e sostanziali novità (silenzio-rifiuto e limite dei fondi) per le detrazioni del 55%, introdotte dall’allora Ministro Bersani nella finanziaria 2007 per gli anni 2007-2010. Dai 106.000 interventi del 2007, ai 138.000 del 2008 si stima un crollo degli interventi a 35.000. Prima bastava una domanda all’ENEA (Ente Nazionale per le Energie Alternative), da oggi ci vorrà l’autorizzazione dell’Agenzia per le Entrate. Senza questa autorizzazione la detrazione passerà dal 55 al 36%.

Le preoccupazioni aumentano poi se si guarda all’intera manovra messa a punto dal Governo²¹. Alcuni singoli provvedimenti sono anche condivisibili, quello che non convince è la reale capacità di incidere sulla crisi in atto. Tremonti ha attivato dei benefici a pioggia senza avere la forza politica di concentrarli su pochi e significativi obiettivi. Ma la vera nota negativa è che per il lavoro dipendente non è previsto nulla di specifico. La sensazione è che per una serie di pressioni e di veti incrociati questo sia il massimo che questo Governo è in grado di fare, purtroppo per l’Italia .

¹⁶ decreto legge n. 112 del 25 giugno 2008 e convertito nella Legge n. 133 del 6 agosto 2008.

¹⁷ Cfr. Federico Rendina, Robin Tax, prelievo sulle scorte dei petrolieri, Il Sole 24 Ore, 18 giugno 2006

¹⁸ Nomisma, citata in La Repubblica, 21 ottobre 2008, pag. 4

¹⁹ cfr. La Repubblica, Affari e Finanza, pagg. 1, 3 e 54.

²⁰ cfr. sul sito www.bnenergia.it dell’8 dicembre 2008

²¹ decreto legge n. 185 del 29 novembre 2008

Ma oltre a queste annotazioni è sicuramente vero che **in questo nuovo Governo Berlusconi il peso della Lega Nord** è sicuramente più forte, di conseguenza dovremo sicuramente confrontarci, come Enti locali, con il progetto di federalismo fiscale. Progetto che in chiave teorica trova il mio plauso, ma che non sarà veramente valutabile fino a quando non si passerà dalle enunciazioni di diritto ai numeri. Sintomatico in questa fase il silenzio di Tremonti (sempre lui); senza soldi questa riforma rischia di nascere vuota. E' però sintomatico che il Comitato Direttivo dell'ANCI nazionale all'unanimità abbia chiesto ai Comuni italiani di NON presentare i bilanci entro il 31 dicembre 2008 in segno di protesta per la politica del Governo verso gli enti locali²².

Per una parte della Maggioranza che vorrebbe costruire sul federalismo e sui Comuni il proprio progetto di nuova Italia l'inizio non è proprio incoraggiante.

²² ANCI nazionale Comitato Direttivo, Documento del 14 novembre 2008

IL QUADRO LOCALE

SPILAMBERTO DICEMBRE 2008

BILANCIO PREVENTIVO 2009

La popolazione di Spilamberto si dovrebbe assestare attorno agli 11.950 abitanti al 31 dicembre 2008. I cittadini non italiani residenti a Spilamberto al 30 novembre 2008 erano 1.699. Di questi 430 sono i minorenni e 1.269 sono i maggiorenni. 222 sono cittadini UE e 1.477 sono extra UE.

Spilamberto continua ad avere una crescita demografica ed un aumento delle nascite. Tra il 1980 e il 1999 il tasso di natalità (nati/popolazione*1000) era attestato sotto il 7 per mille. Tra il 2000 e il 2007 si è alzato attorno al 9 per mille. Il 2008 conferma i dati degli ultimi sette anni (105 nati al 30.11.2008).

Le unità abitative per cui è stata rilasciata l'abitabilità nel 2008 sono state 157, 106 riguardano nuove costruzioni e 51 per recupero di fabbricati esistenti. I permessi a costruire rilasciati nel 2008 sono stati 96, 86 per nuove costruzioni e 10 per ristrutturazioni.

ENTRATE e SPESE CORRENTI 2009

Il totale delle entrate, titoli 1-2-3, è di 9.555.000 €.

Il totale delle spese, titolo 1 + quota capitale dei mutui è di 10.355.000 €.

L'aumento delle spese rispetto al 2008 è addebitabile al capitolo riguardante la nuova Farmacia Comunale che aprirà a S.Vito nel mese di maggio. La cifra di circa 500.000 € è un'ipotesi a pareggio per il primo semestre d'avvio.

Per coprire il disavanzo tra le entrate e le uscite della parte corrente nel 2006 avevamo utilizzato il 50% degli oneri per 710.000 €. Nell'anno 2007 il disavanzo è stato coperto con l'utilizzo del 35% degli oneri di urbanizzazione per 381.000 €. Nel 2008 abbiamo previsto di utilizzare il 33% per un importo di 462.000 €.

Nel 2009 purtroppo siamo stati costretti ad una scelta in controtendenza rispetto al percorso virtuoso degli anni precedenti e abbiamo previsto l'utilizzo di 650.000 € pari al 46% degli oneri.

L'ICI ordinaria resta invariata al 7 per mille.

Per la prima casa il Governo ha previsto una norma specifica che ha soppresso questa imposta.

L'addizionale IRPEF resta ferma allo 0,30 %.

L'Imposta sulla pubblicità e la TOSAP restano invariate.

Infine la TARSU:

Nel 2007 non abbiamo fatto nessun aumento della TARSU. Nel 2008 c'è stato un aumento attorno al 3%. Nel 2009 non ci sarà nessun aumento, nonostante l'apertura della nuova Isola Ecologica.

Sulla TARSU vorrei provare a mettere la parola fine al balletto di cifre che girano. Nella nota a piè pagina²³ trovate tutti i dati degli ultimi 12 anni e vedrete (dati ufficiali) che in 12 anni l'aumento della TARSU è stato del 76% e al netto dell'inflazione cumulata (ISTAT) l'aumento si aggira attorno al 46%. Con un aumento della Raccolta differenziata che è passata da meno del 10% a quasi il 50%. E con una legislazione nazionale che ha imposto regole sempre più restrittive.

E' poi significativo che con l'avvento di HERA, il 1° gennaio 2006, abbiamo fatto due soli aumenti nel periodo 1.1.2006-1.1.2010, per un totale di € 0,12/mq, pari all'8,1% in quattro anni. L'inflazione cumulata stimata (su dati ISTAT) per lo stesso periodo sarà compresa tra l'8 e il 9%.

La scelta di non aumentare la pressione fiscale, che non è stata indolore per le strutture del Comune, si aggiunge a quella effettuata come Unione lo scorso luglio e che ha portato al blocco delle rette per la mensa e per il nido con decorrenza settembre 2008²⁴.

A differenza del Governo o di altri Comuni che bloccheranno le tariffe o le rette a partire dal 2009 (gennaio o settembre), **i Comuni dell'Unione sono riusciti in anticipo a bloccare gli aumenti legati all'inflazione su mensa e nido**. Si tratta di alcune decine di € in un anno, ma che su bilanci familiari sempre più provati contano. Ai quali si somma poi il fatto che il Comune di Spilamberto, tra i 23 Comuni in Provincia di Modena con oltre 8.000 abitanti, è al 5° posto per l'addizionale comunale IRPEF più bassa. Alcune altre decine di € che si sommano a quelle precedenti e che sono il nostro piccolo aiuto (sulla parte corrente) ai bilanci delle famiglie.

²³ Il 1.1.1998 la tassa per la nettezza urbana al mq per una abitazione era di 0,90896 €. Il 1.1.2002 è aumentata a 1,04 €. Il 1.1.2003 è aumentata a 1,24 €. Il 1.1.2005 è aumentata a 1,48 €. Il 1.1.2006 è aumentata a 1,55. Nel 2008, confermata fino al 31.12.2009, la tassa è di 1,60 €. Questi dati sono a disposizione di tutti presso l'ufficio Tributi del Comune (dott. Adriano Brighenti). In un periodo di 12 anni la tassa è aumentata del 76% (l'inflazione cumulata negli stessi anni ha pesato per circa il 30%), quindi in 12 anni l'aumento reale oscilla attorno al 46%. Contemporaneamente la legislazione nazionale ha imposto regole sempre più severe sullo smaltimento dei rifiuti (e quindi costi molto più alti per i conferimenti nelle discariche e negli inceneritori) e percentuali sempre più alte di raccolta differenziata. Spilamberto è passato da meno del 10% nel 1998 a circa il 50% nel 2008. Credo che il numero dei cassonetti per la differenziata sia sotto gli occhi di tutti.

²⁴ È stato annullato l'aumento a 4,80 €/pasto per l'a.s. 2008-2009, ripristinando la tariffa del 2007-2008 di 4,70 €/pasto. Per il nido è stato annullato l'aumento a 108-405 €/mese per l'a.s. 2008-2009, ripristinando la retta del 2007-2008 di 105-395 €/mese.

Riassunto dati Comuni con + di 8.000 abitanti²⁵:

	<u>Comune</u>	Add.com. IRPEF <u>2004</u>	<u>Popolazione</u> <u>31.12.2005</u>	<u>Popolazione</u> <u>31.12.2007</u>	Add.com. IRPEF <u>2008</u>	<u>Δ</u> <u>2004/2008</u>	
2 3	Castelfranco	0,4	27.931	29.476	0,8	+0,40	2 3
2 2	Finale	0	15.415	15.617	0,7	+0,70	2 2
2 1	Nonantola	0,4	13.867	14.727	0,7	+0,30	2 1
2 0	Novi	0	10.977	11.128	0,5	+0,50	2 0
1 9	Concordia	0,4	8.763	8.947	0,5	+0,45	1 9
1 8	Modena	0,2	180.469	179.937	0,5	+0,30	1 8
1 7	Carpi	0,2	64.517	65.837	0,5	+0,30	1 7
1 6	Vignola	0,2	22.683	23.419	0,5	+0,30	1 6
1 5	Pavullo	0,2	16.242	16.808	0,5	+0,30	1 5
1 4	Campogalliano	0,2	8.064	8.256	0,5	+0,30	1 4
1 3	Serramazzoni	0,4	7.796	8.066	0,5	+0,10	1 3
1 2	Sassuolo	0	41.641	41.521	0,45	+0,45	1 2
1 1	Savignano	0,2	8.831	9.197	0,45	+0,25	1 1
1 0	Soliera	0	14.161	14.870	0,4	+0,40	1 0
9	Formigine	0,2	31.042	32.441	0,4	+0,20	9
8	Maranello	0,2	16.393	16.621	0,4	+0,20	8
7	Mirandola	0,3	23.037	23.571	0,39*	+0,10	7

²⁵ Indagine sulle aliquote dei tributi dei comuni modenesi. Anno 2008, Provincia di Modena, 16 giugno 2008

6	Bomporto	0	8.589	9.150	0,3	+0,30	6
<u>5</u>	<u>Spilamberto</u>	<u>0,2</u>	<u>11.442</u>	<u>11.644</u>	<u>0,3</u>	<u>+0,10</u>	<u>5</u>
4	Castelvetro	0	10.390	10.698	0,2	+0,20	4
3	Castelnuovo	0,2	12.980	13.563	0,2	--	3
2	Fiorano	0	16.568	16.667	0,1	+0,1	2
1	San Felice	0	10.538	10.801	0	--	1
	Provincia	--	665.272	677.673	--		
	<u>Media Comuni</u> <u>> 8.000 ab.</u>	<u>0,17</u>	<u>582.516</u>	<u>592.962</u>	<u>0,47</u>	<u>+0,30</u>	

* valore medio

SPESA PER INVESTIMENTI 2009

Nel 2007 abbiamo venduto le ex scuole medie di via Fabriani per un valore di 1.110.000 €. Questa vendita era il passaggio obbligatorio per mettere in movimento il **progetto di trasformazione urbana** di una parte del nostro paese.

Il progetto elaborato dagli uffici comunali (LL.PP, Urbanistica, Sport, Commercio, Ragioneria e Segreteria Generale) con la consulenza, per la parte economico-finanziaria, della SCS di Bologna, prevede l'alienazione di una parte del patrimonio comunale (ex scuola media, campo di calcio "Bonetti" e spogliatoi, l'attuale sede della PM, l'attuale sede del circolo cittadino). Contemporaneamente il progetto prevede la realizzazione della nuova palestra, di nuovi spogliatoi e di nuovi campi di calcio (sia per allenamento, sia per il calcetto) nel centro sportivo comunale 1° maggio; la realizzazione di parcheggi privati interrati e di un parcheggio pubblico in superficie in via Tacchini. Sempre nell'area del campo di calcio verranno realizzati anche la nuova sede del Presidio della PM, la nuova sede del Circolo Cittadino e il nuovo archivio generale del Comune.

Nel 2008 con la consulenza di due società (Costruire e TECO) abbiamo sviluppato uno studio specifico sull'area del 1° maggio e lo abbiamo presentato in due momenti alle Società sportive di Spilamberto.

Contiamo di presentare l'intero progetto preliminare nel 2009 e di avviare i percorsi dei bandi per la/e gara/e.

⇒ ULTERIORI INVESTIMENTI nel 2009:

- Il secondo stralcio dell'area sportiva di San Vito **(450.000€)**

- Nel 2009 è prevista l'urbanizzazione delle aree PEEP della "Vanga" e di San Vito Ovest. Inoltre è prevista l'acquisizione dell'area PEEP del "Casinetto" **(580.000€)**

- Il collegamento ciclabile Spilamberto-San Vito è per il momento rimandato ad uno studio che deve andare a comparare i vari percorsi alternativi (via S.Vito, via Belvedere, sinistra Guerro e via Settecani)- **50.000€**

- La trasformazione dell'attuale nido comunale le "Margherite" in nuove sezioni di scuola statale d'infanzia **(200.000€)**.

- La manutenzione straordinaria sulla parte storica del cimitero (**150.000 €** che si sommano ai **200.000 €** già previsti nel bilancio 2008)
- Le manutenzioni delle scuole a S.Vito (**50.000 €**) e a Spilamberto (**150.000 €**)
- Le manutenzioni straordinarie delle strade comunali per (**200.000 €**)
- Un progetto di manutenzione straordinaria del verde pubblico (**200.000 €**)
- Continueremo gli interventi più urgenti di riqualificazione e di messa in sicurezza della Rocca con dei contributi regionali che finanziano due progetti per la risistemazione del cortile interno (**360.000 €**).
- L'acquisto del capannone ATCM (**1a rata 150.000€**)
- La ristrutturazione del piano terra del Municipio (**220.000€**)
- **Il completamento del restauro della chiesa di S.Maria degli Angeli.** Nel 2006 si sono completati i lavori finanziati dalla Fondazione di Vignola e dalla Banca Popolare dell'Emilia Romagna. Nel 2007 l'arch. Onofri ha elaborato un'ipotesi di trasformazione di Santa Maria secondo l'idea "un museo nel museo" (l'ipotesi di spostare l'Antiquarium in Santa Maria). Per questa ipotesi abbiamo concordato un percorso condiviso con la Fondazione, le Soprintendenze interessate, il gruppo locale degli archeologi e l'ACER. L'arch. Onori sta predisponendo, di concerto con le Soprintendenze interessate, il nuovo progetto. L'ipotesi di finanziamento prevista è da concordare all'interno del nuovo PIAE in fase di approvazione.
- Infine prevediamo delle spese sulla nuova Farmacia Comunale di S.Vito (**25.000€**)
- E un contributo per il nuovo Parco Scientifico e tecnologico della SIPE (**100.000€**)

SPILAMBERTO 2009-2014

Le priorità per i prossimi cinque anni si possono in parte riassumere nei seguenti punti:

1. **PSC:** l'importante ed innovativo percorso del PSC potrà trovare una positiva conclusione nei prossimi due anni.
2. **PEEP:** partiranno i piani della Vanga, di S.Vito ovest e del Caminetto tra il 2009 e il 2010.
3. **PST:** il progetto del Parco Scientifico e Tecnologico della SIPE, prioritario per tutto il nostro territorio, potrà partire appena concluso l'iter di approvazione del Piano particolareggiato.
4. **RD:** L'obiettivo per la raccolta differenziata per i prossimi anni è almeno il 60%.
5. **TARSU:** Il passaggio da TARSU a TIA il 1 Gennaio 2010, se la legge finanziaria lo permetterà, sarà lo strumento decisivo per governare meglio la raccolta dei rifiuti.
6. **Tangenziale Spilamberto:** il collegamento tra la Pedemontana (oggi diventata realtà) e la Vignolese (tangenziale di Spilamberto) potrebbe essere completato entro il 2014.
7. **SP 623, tratto urbano:** con la realizzazione della tangenziale il tratto urbano della Vignolese tra la nuova rotonda con la SP 16 e l'incrocio con via Coccola potrà finalmente essere proibito al traffico pesante.
8. **Ciclabile S.Vito:** San Vito deve essere collegato con una pista pedonale alla Modena-Vignola. Bisogna solo decidere a fianco di quale asse realizzare la ciclabile.
9. **Sport S. Vito:** sempre a San Vito va concluso il progetto per l'ampliamento dell'area sportiva-ricreativa. Con questa opera si otterranno vantaggi immediati e duraturi per la qualità della vita di tutti i cittadini.
10. **1° Maggio:** dopo 40 anni dalla realizzazione, tutti sentono la necessità di intervenire sul centro sportivo 1° maggio. Il progetto su cui stiamo lavorando è un progetto che vuole abbracciare l'intero centro compresa la realizzazione della nuova palestra.

11. **Scuola Statale Don Bondi:** con il trasferimento del nido in via Paderni può essere avviata la trasformazione dell'ex nido in scuola dell'infanzia statale in tempi brevi.
12. **Variante Coop-Poliambulatorio-Scuole:** il progetto di trasformazione della attuale Coop in nuovo poliambulatorio e la trasformazione dell'attuale poliambulatorio in ampliamento delle scuole può essere avviato a partire dalla fine del 2009.
13. **Biblioteca:** la biblioteca richiederà nei prossimi anni importanti interventi di ristrutturazione e potenziamento.
14. **Museo Archeologico:** con i ritrovamenti sotto il pavimento il progetto di recupero della chiesa di Santa Maria è stato modificato. Oggi stiamo lavorando per realizzare il nuovo museo archeologico di Spilamberto, passo strategico per valorizzare gli importanti ritrovamenti fatti negli ultimi 30 anni.
15. **Rocca:** dopo le indispensabili ed utilissime indagini realizzate da varie università²⁶, nei prossimi anni dovremo passare alla seconda fase: il progetto, la ricerca di partner e di finanziamenti per avviare i lavori per la trasformazione della Rocca.
16. **Unione:** ultima nell'elenco, ma non per importanza, l'istituzione dell'Unione Terre di Castelli rappresenta la scelta strategica del territorio per il presente e per il futuro. L'ingresso di Marano, Guiglia e Zocca rappresenterà una nuova sfida, in parte già conosciuta all'interno del CoISS/ASP, ma comunque complessa e non facile.

²⁶ Politecnico di Milano, Università di Bologna, Università di Ferrara.

CONCLUSIONE

Con questa relazione si conclude il percorso programmatorio di questo mandato, restano ancora pochi e intensi mesi di lavoro e poi la campagna elettorale e le elezioni del 2009²⁷.

Credo che il lavoro fatto in questi anni per qualità e quantità sia veramente imponente: ringrazio gli assessori in carica, Antonio Venturelli, Giuseppe Vecchi, Armando Cavalieri, Daniela Barozzi e Daniele Stefani che con il loro lavoro, con il loro stimolo e con la loro presenza hanno contribuito in modo decisivo a questo lavoro. Ringrazio Simona Sighinolfi per i tre anni di lavoro assieme e ricordo Giorgio Colombini, una persona speciale e un amico.

In questi anni non mi è mai venuto a mancare l'aiuto, la stima e l'amicizia dei Consiglieri di Maggioranza, di questo li ringrazio: Giuseppe Baccolini, Niccolò Morandi e Michele Venturi che si sono succeduti come capigruppo, il nostro Presidente del Consiglio Loris Brighenti, i due Presidenti di Commissione Paolo Bellucci e Paolo Savio, i due rappresentanti all'Unione Andrea Bassi e Osvaldo Elmi (oltre a Baccolini), e poi Tilde Morandi, Franca Trenti, Saliya Dassanayake e ancora Simona Sighinolfi.

Ringrazio i Gruppi di Minoranza per il loro ruolo di controllo e di stimolo, sicuramente non si può dire che abbiano mai fatto sconti a questa Amministrazione, ma questo è il loro compito.

Un ringraziamento speciale per il lavoro fatto lo devo al nostro Segretario e Direttore Generale Carmelo Stracuzzi, e assieme a lui voglio ringraziare tutta la squadra del Comune: la nostra Ragioniera Onelia Sernesi, assieme ad Adriano Brighenti e agli uffici dell'Economato, della Ragioneria e dei Tributi; Claudio Tinarelli, la Segreteria Generale, gli uffici Cultura, Turismo, Biblioteca, Sport e Associazionismo; Alessandro Mordini e l'intero Gruppo dei Lavori pubblici e Ambiente; Andrea Simonini e gli uffici Commercio, Edilizia e Urbanistica; Marilena Venturi e l'Anagrafe; Tiziano Roncaglia e tutta il Gruppo della Polizia Municipale.

Assieme a loro voglio ricordare quelle persone che, oggi come Unione o ASP, hanno sempre operato a Spilamberto: Bianca Rosa Gibellini e l'ufficio scolastico e sociale; la nostra Capo cuoca, Alda Sala, e l'intero gruppo della mensa scolastica; il personale del nido, in particolare alcune

²⁷ 6-7 giugno 2009.

educatrici come Laura Forni e Mirella Monari, che operano a Spilamberto dall'apertura del nido nel 1981.

Infine Annika Colombi (coordinatrice) e l'intera struttura della Casa Protetta, che assieme a Suor Bernarda e al dott. Caselli, svolgono un lavoro prezioso per la nostra comunità.

Non voglio dimenticare chi in questi anni è andato in pensione, chi è andato a lavorare in altri luoghi o chi purtroppo è deceduto.

Lascio per ultima Antonella e il gruppo che Lei coordina, perché tutti sanno quanto è fondamentale per me e per tutti gli altri uffici il lavoro di coordinamento che la Segreteria del Sindaco ha realizzato in questi anni.

Voglio concludere ricordando che le sfide che abbiamo davanti sono troppo grandi perché possiamo pensare di affrontarle con gli schemi del passato. A sfide nuove occorre rispondere con una mentalità nuova.

Voglio ripetere una frase che già scrissi l'anno scorso: *“Penso che lo sforzo fatto finora sia solo il punto di partenza per operare ancora meglio nel futuro. Solo chi non si adagia sul passato può migliorare, solo chi non si accontenta può operare al meglio. Consapevoli della nostra realtà ma inquieti, affamati di perfezione ...Il futuro prima deve essere immaginato, poi amato, e infine pensato; solo dopo si realizza”*²⁸

²⁸ Relazione bilancio previsione 2008, 10 dicembre 2007.